



[Mauritania] Espoirs et Défis

unicef 
pour chaque enfant

[Mauritanie] Espoirs et Défis

LETTRE DU REPRÉSENTANT

Chers lecteurs, chers partenaires,

Nous vous remercions de l'intérêt que vous portez aux enfants.

Nous espérons que la lecture de cette brochure, qui présente les grandes lignes du programme de coopération entre la Mauritanie et UNICEF pour la période 2018-2022 vous édifiera sur les enjeux, les priorités d'action et les opportunités et innovations à saisir, en vue de contribuer à l'amélioration des conditions de vie des enfants en Mauritanie.

La Mauritanie, pays sahélo-saharien, est limitée par le fleuve Sénégal au Sud et dotée d'une longue façade maritime atlantique à l'Ouest. Elle se caractérise par une population jeune et de solides atouts et potentiels économiques, notamment dans les domaines agro-pastoraux et ceux de la pêche, des industries extractives et des énergies renouvelables pour accompagner la vision nationale d'une croissance accélérée et durable. La Mauritanie est cependant confrontée simultanément à des contraintes et des enjeux importants en termes de réduction de la pauvreté et de répartition équitable des richesses, de formation et d'emploi des jeunes, d'accès à des services sociaux essentiels de qualité pour tous et de persistance de certaines pratiques néfastes (ex : mariages précoces ; mutilations génitales féminines), qui ont un impact important sur le bien-être et l'épanouissement des enfants, des jeunes et des femmes.

Les épisodes de sécheresse sévères et récurrents enregistrés ces dernières décennies, combinés à des inondations localisées mais souvent dévastatrices, rappellent la très forte vulnérabilité de la Mauritanie – à l'instar des autres pays sahéliens – aux effets des changements climatiques, et se traduisent notamment par une désertification rapide et un appauvrissement des terres arables, un exode rural important et une urbanisation accélérée. Ces mouvements de population ont notamment pour conséquence un affaiblissement des mécanismes de protection sociale traditionnels.

Malgré les progrès réalisés dans de nombreux domaines, y compris en matière de lutte contre la pauvreté, une cartographie de la vulnérabilité des enfants, élaborée par l'UNICEF en collaboration avec l'Office National des Statistiques, montre que près d'un quart des enfants vivent encore en état de pauvreté absolue (mesurée par une carence d'accès à au moins deux services sociaux essentiels).

En réponse à ces défis, l'UNICEF et ses partenaires accompagnent le gouvernement et les forces vives de la société civile mauritanienne dans leurs efforts. Notre ambition : parvenir rapidement à des résultats décisifs et équitables en faveur des femmes et des enfants de Mauritanie, réduire les vulnérabilités et mettre fin aux pratiques traditionnelles néfastes.

Le Programme pays pour la Mauritanie 2018-2022 a pour vocation de faire en sorte que les filles et les garçons du pays, en particulier les plus vulnérables d'entre eux, aient de plus grandes chances de jouir de l'ensemble de leurs droits, et notamment d'accéder à de meilleurs services de nutrition, santé, éducation, eau potable et assainissement de base ; qu'ils soient protégés contre toutes les formes de violence, de maltraitance et de discrimination ; et de ce fait, qu'ils soient moins exposés aux inégalités et à la pauvreté.

Aujourd'hui, sans doute plus encore que jamais, la Mauritanie a besoin d'intensifier les actions nécessaires pour améliorer les conditions de vie des enfants, et de s'entourer de partenaires pour réaliser cette ambition. L'équipe de l'UNICEF en Mauritanie est déterminée à poursuivre et accompagner les efforts communs engagés, en vue d'atteindre les meilleurs résultats possibles pour les enfants. Nous avons également besoin de vous pour mener à bien nos programmes et atteindre les objectifs présentés dans cette brochure.

Dans l'espoir de vous compter à nos côtés,
Très sincèrement,

Le représentant UNICEF en Mauritanie



[Mauritanie]

APERÇU DU PAYS

Nichée entre le Maghreb et le Sahel, la Mauritanie compte une population estimée à 4,1 millions d'habitants en 2018, selon les projections de l'Enquête RGPH de 2013. Plus d'un quart de ses habitants (26%) est concentré dans la capitale Nouakchott et la région méridionale du pays. Cette urbanisation intense crée d'importantes pressions sur les services sociaux et affaiblit les mécanismes de protection sociale traditionnels, au détriment des droits des enfants.

Sur le plan économique, le pays enregistre une croissance atteignant les 3,5% ces dernières années, mais les richesses ne sont pas distribuées de façon équitable et ne se reflètent pas suffisamment dans le budget national alloué aux secteurs sociaux. Depuis 2012, l'arrivée de réfugiés maliens en Mauritanie exacerbe davantage la pression sur les ressources du pays. Le camp de M'Berra abrite quelque 55 000 réfugiés dont plus de 32 000 enfants, qui nécessitent protection et accès aux services de base.

Régulièrement frappée par la sécheresse et les inondations, la Mauritanie se caractérise par des crises nutritionnelles récurrentes, lourdes de conséquences sur les enfants déjà vulnérables des régions les plus défavorisées du centre du pays (zone de l'Aftout) et du camp de M'Berra.

23 districts de 7 régions mauritaniennes atteignent le seuil d'urgence nutritionnelle tel que fixé par l'Organisation mondiale de la santé.

La condition des femmes est également au cœur des préoccupations. De nombreux obstacles continuent à entraver la réalisation de leurs droits. En cause : la subsistance des rôles traditionnels. Les femmes et les filles mauritaniennes ont un accès réduit aux moyens de subsistance durables, comme des terres cultivables, et un contrôle limité sur leur santé et leur vie reproductive. Les grossesses précoces sont fréquentes, qui entraînent des risques pour la santé et l'éducation des adolescentes.



INDICATEURS-CLÉS

- > En 2014, la Mauritanie occupait la 152e place sur 162 pays dans l'Indice des inégalités de genre
- > 39% de la population pratique la défécation à l'air libre
- > 2 enfants sur 5 n'ont pas accès à des toilettes
- > Plus de la moitié des établissements de santé et deux tiers des écoles n'ont pas d'infrastructures d'eau, d'assainissement et d'hygiène adéquates
- > 4 enfants sur 5 ne reçoivent aucun vaccin avant l'âge d'un an
- > Environ 2/3 des enfants souffrant de diarrhée ne reçoivent pas de solution de réhydratation orale
- > 1 fille sur 4 (1 sur 3 en zone rurale) devient mère avant l'âge de 18 ans
- > 4 enfants de moins de 5 ans sur 10 ne sont pas enregistrés à la naissance
- > 80% des moins de 14 ans ont subi des méthodes disciplinaires violentes, au sein de leurs familles
- > Les mutilations génitales féminines et excisions touchent plus de la moitié des filles de 0-14 ans et près des deux tiers des 15-19 ans
- > 37% des enfants de 5-17 ans travaillent, dont 26% dans des conditions dangereuses
- > Près de 9 enfants âgés de 3 à 5 ans sur 10 ne sont pas scolarisés
- > 3 adolescents âgés de 12 à 15 ans sur 4 ne sont pas scolarisés
- > Chaque année, 60 000 enfants abandonnent l'école



La responsabilité de collecter l'eau reste aux mains des femmes, qui doivent en moyenne marcher plus de 30 minutes avant d'atteindre une source, ce qui entraîne ainsi de nombreux risques liés notamment à la sécurité.

L'UNICEF EN MAURITANIE

La Mauritanie a ratifié la Convention relative aux droits de l'enfant et les principaux traités internationaux relatifs aux droits humains. En 2014, le gouvernement a lancé un plan d'action national pour lutter contre les séquelles de l'esclavage. En dépit de ces avancées, un renforcement des politiques pour combattre les inégalités et les risques de vulnérabilité demeure nécessaire.

L'impact du programme 2012-2017 sur le développement des jeunes enfants a été moins important que prévu. La Mauritanie est toujours en proie à des difficultés persistantes en matière de santé, mortalité néonatale et malnutrition aiguë, défécation à l'air libre et accès à l'eau potable, accès à l'éducation, maintien des enfants à l'école, mutilations génitales féminines et mariages d'enfants. Des sujets qui demeurent prioritaires dans le nouveau Programme pays pour la Mauritanie 2018-2022 de l'UNICEF.

Grâce à ce programme, l'UNICEF souhaite soutenir les efforts fournis au niveau national pour atteindre les Objectifs de Développement Durable de l'Organisation mondiale de la santé.

Le Programme pays est principalement mis en place dans les banlieues périurbaines défavorisées de Nouakchott, les zones rurales et les communes en difficultés de la zone de l'Aftout où l'incidence de pauvreté est particulièrement élevée, ainsi que dans la région de Hodh Chargui, qui abrite les réfugiés maliens. Dans la zone de l'Aftout, l'UNICEF et ses partenaires souhaitent contribuer à la réduction des inégalités afin de répondre aux besoins humanitaires et développementaux des enfants et de rompre ainsi le cycle intergénérationnel de la pauvreté.

SANTÉ ET NUTRITION

En Mauritanie, des progrès ont été enregistrés en matière de mortalité infantile. Entre 2000 et 2015, le taux de mortalité des moins de 5 ans a baissé, passant de 113 à 84 pour mille naissances vivantes, mais la mortalité maternelle et infanto-juvénile, en particulier celle des premiers-nés, et la malnutrition aiguë restent des facteurs élevés. En cause : de nombreux freins socio-culturels, qui entravent les bonnes pratiques alimentaires du nourrisson et du jeune enfant.

D'autres écueils subsistent, tels que le manque de personnel qualifié dans les zones rurales, une pénurie des médicaments essentiels et une gestion inadéquate des maladies infantiles. Enfin, la faible mobilisation des communautés, ainsi qu'un accès aux soins limité pour les adolescents constituent également des goulots d'étranglements à résorber.

RÔLE DE L'UNICEF

Renforcer le système de santé en Mauritanie, notamment au niveau communautaire, constitue une priorité pour l'UNICEF, en collaboration avec le ministère de la Santé.

Plusieurs actions sont en cours : renforcer les compétences du personnel de santé, étoffer les services et les soins pour les adolescents, en particulier pour les filles, et étendre la couverture vaccinale, mais également l'approvisionnement de

En 2018, 32 000 enfants de moins de 5 ans auront bénéficié d'un traitement contre la malnutrition sévère, soit une hausse considérable de 70% comparée à la moyenne annuelle des 5 dernières années.

fournitures médicales, médicaments et matériel, nécessaires à une prise en charge adéquate de la malnutrition aiguë sévère, des carences en micronutriments et des maladies infantiles.

Au niveau décentralisé, l'UNICEF souhaite renforcer le système de santé communautaire et développer des stratégies innovantes dans les régions du Hodh Chargui et du Guidimakha.

Enfin, le programme cible les associations de femmes, en particulier enceintes et allaitantes, dont les adolescentes, pour intensifier leur engagement, développer leurs connaissances et améliorer leurs pratiques. Les soins essentiels aux nouveau-nés et l'alimentation optimale des nourrissons et des jeunes enfants demeurent également des priorités.

EAU, ASSAINISSEMENT ET HYGIÈNE

La Mauritanie, pays essentiellement désertique et affecté par le changement climatique, subit d'importantes tensions autour de ses faibles ressources en eau, surtout dans les zones rurales.

En matière d'eau, d'assainissement et d'hygiène (WASH), des progrès substantiels ont été réalisés, avec un meilleur accès à l'eau potable et un assainissement de base en hausse.

Pour autant, 39% de la population pratique encore la défécation à l'air libre et plus de la moitié des centres de santé et deux tiers des écoles ne disposent pas d'infrastructures en eau, assainissement et hygiène adéquates.

Afin d'obtenir des résultats probants et outre les besoins en financement, le volet WASH nécessite une meilleure coordination, le renforcement des capacités techniques et des mécanismes de suivi et d'évaluation.

RÔLE DE L'UNICEF

La mise en œuvre du Programme pays pour la Mauritanie 2018-2022 en matière d'eau et d'assainissement vise les populations les plus vulnérables des zones prioritaires.

L'UNICEF, en collaboration avec le gouvernement, souhaite mettre un terme à la défécation à l'air libre et promouvoir l'adoption des bonnes pratiques d'hygiène, ainsi que l'accès durable et équitable à des services d'eau potable.

2 enfants sur 5 n'ont pas accès aux toilettes, sous quelque forme que ce soit.

Objectif : renforcer les capacités des acteurs du secteur, accompagner les villages vers la fin de la défécation à l'air libre, et promouvoir l'hygiène dans les communautés, les écoles et les établissements de santé.

Puisque le rôle de la femme reste déterminant dans l'approvisionnement en eau, le programme renforcera la participation des coopératives de femmes au traitement et à la bonne conservation de l'eau à domicile. Autant d'initiatives qui impliquent un changement de comportement et la mise en place d'actions de communication à destination des populations.

En matière d'approvisionnement en eau dans les zones ciblées, la Mauritanie peut s'appuyer sur l'expérience de l'UNICEF pour proposer des technologies hydrauliques peu coûteuses, telles que le forage à faible coût ou l'élaboration de systèmes solaires de pompage de l'eau.

PROTECTION DE L'ENFANT

En Mauritanie, les enfants et les adolescents sont exposés à diverses formes de violence, d'exploitation et de maltraitance.

En termes d'enregistrement des naissances : 4 enfants de moins de 5 ans sur 10 ne sont pas enregistrés, principalement ceux du quintile le plus pauvre (6 enfants sur 10 non enregistrés) et ceux des zones rurales (1 enfant sur 2 non enregistré). Les causes sont diverses : démarche méconnue, frais encourus, longues distances à parcourir pour parvenir aux services d'état civil, lenteur des procédures.

Quant aux mutilations génitales féminines/excisions, elles restent très répandues en dépit des efforts consentis ces dix dernières années. Le mariage des filles est également courant. Ces pratiques perdurent en raison de normes sociales profondément enracinées et d'une faible couverture géographique des services de protection.

Autre fléau en matière de protection de l'enfant : la discipline violente, encore trop répandue, aussi bien chez les filles que chez les garçons, en milieu urbain et rural.

Le travail des enfants concerne plus les garçons que les filles : les deux tiers des enfants travailleurs sont des garçons. Il est le plus souvent associé à la pauvreté de la famille, au décrochage scolaire et à des acquis scolaires insatisfaisants.

La Mauritanie a adopté un code de justice pour mineurs en 2005, mais son application reste lente, en raison de services de justice souvent insuffisants et d'une pénurie d'avocats et de travailleurs sociaux.

Le taux de mutilations génitales féminines/excisions chez les filles du quintile le plus pauvre est de 90%.

RÔLE DE L'UNICEF

Le Programme pays pour la Mauritanie 2018-2022 de l'UNICEF vise à une réponse systémique pour protéger efficacement les filles et les garçons. Son but : renforcer les efforts du gouvernement pour planifier, budgétiser et mettre en œuvre les stratégies nationales pour la protection de l'enfance et ainsi parvenir à l'abandon des mutilations génitales féminines, l'arrêt du mariage précoce et trouver des alternatives à la détention des enfants.

Cela se traduit par le renforcement des capacités des différents acteurs qui interviennent dans les zones géographiques prioritaires, afin d'identifier et suivre les enfants à risque ou victimes de violences et de maltraitance, y compris dans les situations d'urgence.

L'UNICEF mène également des actions de sensibilisation auprès des adolescents, des familles, des communautés et des chefs religieux. En favorisant leur participation et leur engagement, l'UNICEF souhaite parvenir à une prise de conscience et à un changement de comportement.

ÉDUCATION

En Mauritanie, on constate une hausse des taux de fréquentation scolaire et d'achèvement des études dans l'enseignement primaire. Néanmoins, le deuxième objectif du millénaire pour le développement - garantir une éducation universelle - n'a pas été atteint en 2015.

Chaque année, 60 000 enfants abandonnent l'école. En 2018, on estimait à 455 000 le nombre d'enfants de 6 à 17 ans non scolarisés, y compris ceux recevant une éducation coranique non formelle. Il faut également noter qu'en Mauritanie, les possibilités de formation professionnelle ou d'enseignement alternatif débouchant sur une certification ou un diplôme sont limitées.

Parmi les principales difficultés qui entravent le secteur de l'éducation : budget restreint, manque d'enseignants qualifiés, peu de structures destinées à la petite enfance, et absence de matériel pédagogique adéquat.

RÔLE DE L'UNICEF

Le Programme pays pour la Mauritanie 2018-2022 de l'UNICEF veut contribuer à la mise en œuvre du Programme national de développement du secteur de l'éducation 2011-2020. Son but : garantir de meilleures possibilités d'apprentissage dans un plus grand nombre d'établissements publics et communautaires, pour les enfants de 3 à 17 ans des zones prioritaires.

Ne sont pas scolarisés :

- Près de 9 enfants âgés de 3 à 5 ans sur 10
- La moitié des enfants de 6 à 11 ans
- 3 adolescents de 12 à 15 ans sur 4

L'UNICEF appuie le gouvernement mauritanien pour développer des programmes préscolaires de qualité, encourager à la scolarisation des enfants du primaire, instaurer un système de soutien et des options de rattrapage pour les enfants non scolarisés, développer la formation professionnelle et mettre les écoles coraniques au niveau des normes nationales.

Des mesures favorisant la fréquentation scolaire sont entreprises en aidant à renforcer les compétences des enseignants, à améliorer les installations sanitaires des établissements et à mobiliser les communautés autour de l'importance de l'éducation des filles.

L'UNICEF continue également à œuvrer pour une éducation de base de qualité dans le camp de réfugiés de M'Berra et auprès des communautés hôtes.

INCLUSION SOCIALE

La Mauritanie se caractérise par une société fortement patriarcale. Les femmes sont bien souvent exclues de la vie économique et politique du pays.

De nombreuses discriminations basées sur le genre persistent, chez les adultes, mais aussi chez les enfants. Ces derniers sont également les premières victimes de la pauvreté : plus d'un quart des enfants mauritaniens vit en état de pauvreté absolue. Et un tiers est exposé à des risques de sécheresse et d'inondations, qui engendrent à leur tour l'insécurité alimentaire et la malnutrition aiguë sévère.

RÔLE DE L'UNICEF

L'UNICEF accompagne le gouvernement dans l'analyse des causes des privations que subissent les enfants à travers l'exploitation de données et de statistiques recueillies sur le terrain. Ces actions permettent de démontrer la nécessité d'investir dans les facteurs sociaux de la croissance.

L'UNICEF souhaite également promouvoir un dialogue politique en faveur des enfants et appuyer les mécanismes de protection sociale pour favoriser la gouvernance locale, la décentralisation et l'engagement des communautés.

Il semble ainsi nécessaire de renforcer les systèmes et les politiques en mesure de contribuer à combattre les inégalités, la pauvreté et les risques de vulnérabilité.

COMMUNICATION POUR LE DÉVELOPPEMENT (C4D)

En Mauritanie, les traditions et normes sociales restent profondément ancrées dans la société. Le développement du pays est entravé par des pratiques qui s'avèrent parfois néfastes à la survie et au développement de l'enfant.

Le programme C4D (communication pour le développement) aspire à un changement des normes sociales et des comportements pour la promotion des droits de l'enfant.

RÔLE DE L'UNICEF

L'UNICEF souhaite développer une approche centrale pour améliorer la protection de l'enfant par le biais d'une politique de C4D efficace.

L'idée consiste à lancer des campagnes d'information dans les différentes régions, avec un focus sur la région du Hodh Chargui et la zone de l'Aftout, en prenant en compte les références culturelles de la population ciblée. Un travail avec les leaders religieux sera également entrepris pour les aider à transmettre un message positif et cohérent au sein de leurs communautés respectives et dans les mosquées.

Un autre axe de communication consistera à seconder le ministère de la Jeunesse pour intensifier les interventions en faveur de la promotion de la jeunesse.

REMERCIEMENTS

Nous tenons à exprimer notre gratitude envers tous les bailleurs de fonds qui donnent à l'UNICEF les moyens de soutenir les femmes et les enfants vulnérables de Mauritanie, et notamment : CERF, ECHO, les États-Unis d'Amérique, le Japon, les Pays-Bas, la Suède, l'Union européenne.

CRÉDITS

Coordination : Zahra Cheikh Malainine

Production (copy-writing, copy-editing, layout, design & printing) : Julie Pudlowski Consulting

Photographies : © UNICEF/Tamayo Alvarez

© UNICEF Mauritanie 2019

CONTACTS

Zahra Cheikh Malainine
Communications Manager
zcmalainine@unicef.org



P. O. Box 620, Nouakchott
Mauritania
Téléphone 222.45.29.98.00
nouakchott@unicef.org